中共昌都市委员会 昌都市人民政府

关于2024年度法治政府建设情况的报告

自治区党委、自治区人民政府：

2024年，在自治区党委、政府的坚强领导下，昌都市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平法治思想，全面学习党的二十大、二十届三中全会和中央全面依法治国工作会议精神，深入贯彻落实自治区党委十届六次、七次全会和王君正书记关于法治政府建设的系列指示批示精神，按照《法治政府建设实施纲要（2021—2025）》具体要求，坚持守正创新、依法治市、依法执政、依法行政共同推进，法治昌都、法治政府、法治社会一体建设全面提质增效，行政决策科学民主合法，法治政府建设各项工作取得了新的进展和成效。现将相关工作开展情况报告如下。

一、强化思想武装，全面提升顶层设计水平。一是高位谋划强部署。坚持把党的领导贯穿法治政府建设全过程各方面，始终将法治政府建设与全市中心工作同安排、同部署、同推进、同落实，形成“党委领导、政府负责、部门协调、上下联动、社会参与”的良好工作格局。市委、市政府主要领导同志先后组织召开市委全面依法治市委员会第2次会议和2024年法治政府建设工作会议，推进法治政府建设各项工作高质高效开展。调整充实以市委主要领导同志任主任的市委全面依法治市委员会，制发《关于

巩固和提升昌都市法治政府建设示范市任务目标的分解方案》，统筹谋划2024年度法治政府建设工作举措。二是抓实学习强理论。组织召开市委常委会会议、市委理论学习中心组学习会、市政府常务会议、政府立法项目推进会等会议70余场次，及时传达学习习近平总书记关于法治政府建设的重要论述和党的二十届三中全会的最新要求，出台《昌都市人民代表大会常务委员会任命国家机关工作人员任前法律知识考试办法（试行）》，将学习习近平法治思想纳入全市各级党委（党组）理论学习中心组年度专题学习重点内容，推动政府各部门建立常态化学习机制。2024年，全市举办了全面依法治市暨2024年度法治政府建设（行政复议、行政执法）培训班和第六期习近平法治思想（依法治市）专题培训班，参训人员达120余人。三是压实工作强责任。严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，将法治政府建设成效作为衡量县（区）、市直各部门党政领导班子及其主要负责人工作实绩的重要内容并纳入考核指标体系。组织召开二届市委全面依法治市委员会第三次会议，11县（区）、117个乡镇及市直各部门党政第一责任人参与专题述法会议，94人现场述法、820余人提交书面述法报告，持续压紧压实工作责任，确保法治政府建设工作有人抓、有人管、有成效。

二、完善立法机制，切实提高地方立法质量。按照“急需先立、成熟先立”的原则，有针对性提出立法建议和立法项目，每年保障300万元立法经费，举办2024年度行政立法培训班，配齐

配强11县（区）人民政府和88家市（中、区）直党政机关、企事业单位法律顾问，借智借力提升立法合法性。2024年颁布实施《昌都市文明行为促进条例》，制定《昌都市人民政府2024年度立法工作计划》，《昌都市饮用水水源地保护条例（草案）》《昌都市河道采砂管理条例（草案）》已经市委、市政府研究通过，并报市人大常委会审议。出台《昌都市人民政府重大行政决策合法性审查工作规则》，编制《昌都市2024年度重大行政决策事项目录》，并在市政府门户网站予以公布。

三、坚持依法行政，加快推进法治政府建设。一是政务服务水平不断提升。持续深化“放管服”改革，印发《昌都市政务服务中心每日巡查制度》，大力推进“一门一窗一网一次”改革，实行“前台综合接件、后台受理审批、统一窗口出件”政务服务事项办理模式，最大限度地减环节、优流程、压时限、提效率。设立“企业一对一”服务窗口，采取“三个一”服务模式，全面推广行政审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”，企业注册登记由3个工作日压缩至0.5个工作日，实现个体工商户自助办理打印24小时不打烊“随时办”服务，为企业提供更加方便快捷的服务。目前，政务服务大厅设立综合服务窗口4个，单位入驻12家、办理事项98个。二是法治营商环境不断优化。成立以市委、市政府主要领导为双组长的领导小组，制定印发《昌都市2024年优化营商环境行动方案》《昌都市2024年优化营商环境工作要点》等，建立常态化政企沟通机制和领导干部包联重点企

业（项目）机制，与企业共同破解难题、谋划发展。2024年清理各类涉企规章政策文件共36件（其中保留25件，废止3件，拟修订8件），用心用情用力为企业解决好后顾之忧，塑造重商、亲商、暖商的社会环境。三是规范性文件审查不断加强。充分发挥法律顾问作用，提交市政府研究审定事项，均需法律顾问进行合法性审查，未经审查或审查不予通过的，不得提交市政府常务会议研究。2024年共修改审核重要法律文书或合同、协议200余件，审核规范性文件5件、废止3件、拟修订8件。四是公共法律服务体系不断完善。通过整合法律援助、人民调解、行政复议、公证服务等资源，打造综合性、一站式、窗口化的公共法律服务中心，建设公共法律服务中心项目4个，基层法治建设不断加强；积极推进44个司法所项目建设，依托司法所、村（社区）人民调解组织等设立公共法律服务工作站（室），打造服务基层群众的一线平台。截至目前，全市累计配备专职司法所长48人、兼职司法所长86人，专职司法所辅助人员52人、兼职司法所辅助人员79人。五是内部权力监督不断深化。坚持有权必有责、有责要担当，各级政府自觉接受党内监督、人大监督、民主监督，主动接受本级人大常委会的询问和质询，全面落实重大事项向本级人大常委会报告、向本级政协通报制度，认真研究办理人大代表和政协委员提出的意见和建议，2024年共办理人大代表议案119件、政协委员提案161件。六是司法权力运行不断规范。强化执法司法制约监督，开展司法巡查和审务督察工作，制定《昌都市中级人民法院

院关于对下业务指导的规定（试行）》，发挥检察监督职能，拓展公益诉讼范围，全市检察机关共受理公益诉讼案件线索277件、立案办理267件，向行政机关发出诉前检察建议192件，与行政机关磋商结案70件，发布民事公益诉讼公告7件。七是工作协调机制不断优化。印发《关于建立“府检联动”工作机制的意见》，加强政府与检察院的工作协调，实现行政机关与检察机关良性互动；印发《关于协同推进行政争议实质性化解的机制》，加强行政审判、行政复议和应诉、行政检查沟通协作。

四、优化服务供给，不断健全法律服务体系。一是持续提升人员素质。落实行政执法人员资格管理和持证上岗制度，2024年累计制发各类证件229件（其中执法证178件、监督证51件）。组织全市169名行政执法人员参加2024年度统一行政执法资格认证考试，合格率达97%，进一步提升全市执法人员执法素养。二是严格落实“三项制度”。及时向社会公布具有行政执法权的单位，将重大执法案件纳入法制核审范围，进行集体审查和讨论。截至目前，3家执法单位已制定本级裁量权，29家执法单位直接适用自治区级裁量权，其他执法单位裁量权制定工作正在有序推动。三是依法审理行政案件。依法维护行政相对人合法权益，2024年市县两级法院共受理行政案件66件（含旧存9件、经复议26件），已办结55件。在开庭审结的行政案件中，行政机关负责人出庭应诉率达到100%。全市法院制发司法建议23份，回复率达100%。四是扎实做好法律援助。及时受理、审核、指派律师承办当事人

申请的法律援助案件，做好案卷材料审核归档工作，严格规范落实法律援助办案补贴标准。2024年，全市公共法律服务机构通过线上线下提供各类免费法律咨询服务3030余人次，代写法律文书3905份，受理各类法律援助案件564件，为授援人挽回经济损失737.5万元。

五、深化社会治理，有效助力平安昌都建设。一是持续发挥人民调解员作用。坚持把“一站式”矛盾纠纷调解中心融入全市基层社会治理工作大格局，印发《昌都市综治中心、矛盾纠纷化解中心、网格化服务管理中心“一站式”运行机制（试行）》，强化人民调解员队伍建设。目前，全市累计建立市县乡三级“一站式”矛盾纠纷调解中心144个，招聘专职人民调解员286人，2024年开展矛盾纠纷排查46158次，排查发现矛盾纠纷649件，预防纠纷343件。二是行政复议助力社会治理。制发《昌都市行政复议案件受理制度》等文件，建立行政审判与行政复议应诉协调沟通机制，将行政复议辅助人员经费保障列入部门预算，加强行政复议机构建设。建立涉企行政复议绿色通道，为企业申请行政复议提供便利条件，行政复议作为解决行政争议的主渠道作用正在逐渐彰显。2024年共受理行政复议案件48件，已办结44件（其中行政复议决定维持12件、驳回2件、撤销8件、其他22件）。三是健全完善多元化解机制。持续开展“千名干部进千村、矛盾风险隐患大排查”专项活动，压紧压实属地责任和行业主管责任，全力推动各类矛盾风险隐患及时防范化解，1153名党员领导干部深入

村（社区）排查各类涉稳矛盾纠纷隐患1358件，化解1315件，妥善调处一大批信访积案。

六、加强普法教育，着力夯实法治宣传责任。一是健全普法保障机制。印发《昌都市进一步贯彻落实国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的实施意见》，强化“谁执法谁普法”责任制落实，建立工作联系机制，为普法工作提供强有力的组织保障。建立各级党委（党组）书记全面抓、分管领导重点抓、班子成员协助抓、职能部门具体抓、业务部门配合抓的普法工作责任体系和工作机制，自觉履行普法第一责任人职责。坚持将普法工作与平安建设工作相结合，列入年度平安建设考核目标体系，进一步健全了普法工作考核评估机制和奖励机制。二是强化普法队伍建设。加强对全市“八五”普法讲师团、“三官”以案释法讲师团、宗教场所“三支队伍”等普法力量的动态管理，组织72人参加“八五”普法讲师团培训班，全面提升普法讲师团成员的法治意识和业务能力，大力实施“法律明白人”培养工程，开展“法律明白人”线上培训，参学率达100%，全市共有“法律明白人”4955名，实现了每个村（社区）至少4名“法律明白人”的目标，为普法工作奠定人才基础。三是深化普法宣传工作。始终把学习宣传习近平法治思想作为法治政府建设的主线和首要任务，以落实“谁执法谁普法”责任制为抓手，高起点谋划、高标准实施、高水平推进，持续在全民普法上想新招、亮实招、出硬招，让法治精神真正印入群众脑海、融入百姓生活、落于日常实践，推动形

成了办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。同时，将法治宣传教育经费纳入市县两级财政预算，市县两级已基本落实普法经费人均2元标准，为法治政府建设提供了经费保障。2024年，全市各级各部门累计开展法治宣传1.06万场次，发放宣传资料及用品66.12万份，解答法律咨询2.86万人次，受教育群众达52.71万人次。四是提升精准普法成效。制定《关于在类乌齐县集中开展精准普法专项活动的实施方案》，共开展精准普法活动985场次，发放宣传资料13万余份、宣传物品7万余份，受教育群众人数达6万余人次。突出“三个重中之重”，健全完善“三官”普法制度，深入开展精准普法活动，精准覆盖干部职工、农牧民群众、僧尼、学生、流动人员等群体43.82万人，实现99%常住人口全覆盖。五是创新普法宣传形式。发挥“互联网+法治宣传”优势，充分利用“昌都普法”等微信公众号，组织全市干部职工积极学习相关法律法规和政策常识，开展线上答题活动，发布典型案例，基本覆盖全市干部群众。2024年，已有21634名干部职工参与线上学法活动；利用传统媒体与自媒体，开展有针对性的精准普法活动，依托各类平台，及时推送相关的法律知识、典型案例、工作动态等信息，实现普法宣传“零距离”，2024年累计制作《普法栏目剧》10期，法治宣传微视频动漫1期，“昌都普法”微信公众号推送法条1860个、阅读量达10.9万人次；选取发生在身边具有典型意义的案例，拍摄制作成“以案释法”普法微电影，全市累计制作投放普法微电影38期。

七、正视存在问题，精准谋划下一步工作。虽然在法治政府建设工作方面取得了一定的成绩，但离自治区党委、政府部署要求和群众期盼还有一定差距。主要表现：**一是**习近平法治思想的精髓要义和以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系的学习贯彻还需进一步加强；**二是**行政执法自由裁量权基准制定还不够到位，需结合地域（部门）实际制定和完善行政执法裁量权基准；**三是**法治政府建设队伍力量薄弱，法律人才少、经验不足，依法行政、依法执法的水平与法治政府建设的要求还有一定差距，与打造全区副中心城市建设任务还不相匹配。**下一步**，昌都市委、市政府将始终坚持以习近平法治思想为指导，全面贯彻中央全面依法治国工作会议精神，贯彻落实自治区党委关于全面依法治藏和法治政府建设的部署要求，站在坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，按照王君正书记提出的“努力把昌都建设成为副中心城市，打造成为引领区域协调发展的藏东中心城市和核心增长极，打造成为西藏融入周边经济圈的重要节点和重要开放枢纽”总定位总要求，奋力推进“一切向东，建设长治久安和高质量发展引领示范市”工作目标和“3+1+1”重大任务，聚焦法治昌都、法治政府、法治社会建设新目标新任务，联合国内一流律师事务所，设立一家扎根于昌都、服务于昌都的现代化高水平律师事务所，为市委、市政府依法治市提供坚实保障；进一步完善重大行政决策程序，加强执法规范化建设，持续提升政府服务效能，着力建设

职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，为建设副中心城市提供强有力的法治保障。

特此报告。

中共昌都市委员会 昌都市人民政府

2025年1月31日